

DE OMGEVINGSWET EN DE GEVOLGEN VOOR DE BEDRIJFSBRANDWEERAANWIJZING

In de factsheet "Impact van de Omgevingswet op advisering omgevingsvergunningen milieu en bedrijfsbrandweer" is al kort aangekaart welke veranderingen de Omgevingswet met zich mee brengt voor veiligheidsregio's. De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft gevolgen voor het aanwijzen van een bedrijfsbrandweer op grond van artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's. Gelet hierop worden, gelijktijdig met het van kracht worden van de Omgevingswet, ook de Wet veiligheidsregio's en het Besluit veiligheidsregio's aangepast.

Koppeling Omgevingswet/Wet veiligheidsregio's

Een belangrijke wijziging die wordt doorgevoerd middels de Omgevingswet is een koppeling tussen de omgevingsvergunning en de bedrijfsbrandweeraanwijzing op grond van artikel 31 Wet veiligheidsregio's (Wvr).

De Onderzoeksraad voor Veiligheid heeft in haar rapporten meermaals aangegeven dat er, zowel procedureel als inhoudelijk, een betere koppeling moet zijn tussen de omgevingsvergunning milieu en de bedrijfsbrandweeraanwijzing. Dit uitgangspunt is meegenomen in de ontwikkeling van de Omgevingswet. Dit heeft ertoe geleid dat er een koppeling is gemaakt tussen de termijn voor het afgeven van de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (mba) en de bedrijfsbrandweeraanwijzing. Bovendien moet al in de aanvraagfase om een bedrijfsbrandweerrapport worden gevraagd. Daarnaast is de veiligheidsregio aangemerkt als wettelijk adviseur voor de omgevingsvergunning voor een groot aantal mba's¹, zodat ook op inhoudelijk niveau een koppeling plaatsvindt. In deze factsheet wordt nader ingegaan op deze veranderingen.

Milieubelastende activiteiten

Onder de Omgevingswet spreken we niet meer over een inrichting maar over milieubelastende activiteiten op een locatie. Ook de bedrijfsbrandweeraanwijzing zal straks niet meer worden afgegeven voor een inrichting maar voor een *locatie waar mba's worden uitgevoerd*. Gelet hierop wordt artikel 7.1 van het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) aangepast. In de toelichting² op deze wijziging is uitdrukkelijk aangegeven dat deze aanpassing geen inhoudelijke wijziging inhoudt. De 'locatie waarop een of meer milieubelastende activiteiten worden verricht' zal over het algemeen samen vallen met het huidige begrip inrichting. De begripsomschrijving van inrichting en de jurisprudentie daarover behouden daardoor betekenis, ook na de

inwerkingtreding van deze wijziging. Het begrip locatie heeft, voor de bedrijfsbrandweer, dan ook dezelfde betekenis als het begrip inrichting.

De categorieën bedrijven die kunnen worden aangewezen om over een bedrijfsbrandweer te beschikken blijven in principe gelijk. De belangrijkste aanwijsbare categorieën zijn³:

1.

De Seveso-inrichting.

Dit is de enige mba waarbij in de begripsomschrijving van de activiteit nog wordt gesproken over inrichting. Uit de brede definitie van het begrip Seveso-inrichting volgt dat alle activiteiten op de locatie (ook andere mba's) hieronder vallen.

2.

Vervoersgebonden "inrichtingen" (waar opslag plaatsvindt in verband met vervoer voor korte tijd in afwachting van aansluitend vervoer) en spoorwegemplacementen.

Voor deze activiteiten komt de koppeling met de ARIE-regeling te vervallen. In plaats daarvan wordt een koppeling gemaakt met de mba's uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)⁴. Hierin en in het Bvr zijn ondergrenzen voor gevaarlijke stoffen opgenomen. Overschrijding van deze grenzen kan leiden tot het als bedrijfsbrandweerplichtig aanwijzen van de locatie waarop de mba wordt uitgevoerd.

Door het loslaten van de koppeling zijn veiligheidsregio's voor het aanwijzen niet meer afhankelijk van een uitspraak van SZW of er sprake is van een ARIE-plichtige inrichting.

Locatie waarop één of meerdere mba's worden verricht en escalatie

Eén van de beoordelingscriteria voor geloofwaardigheid van een bedrijfsbrandweerscenario, is de mogelijkheid van escalatie van het incident, binnen de 'inrichting'.⁵

¹ Artikel 4.33 Omgevingsbesluit

² Memorie van Toelichting Invoeringswet Omgevingswet p.386

³ Artikel 7.1 eerste lid Bvr

⁴ In artikel 7.1 Bvr wordt verwezen naar artikel 3.27 en 3.285 van het Bal

⁵ Memorie van Toelichting Invoeringswet Omgevingswet toelichting op wijzigingen artikel 31 Wvr (artikel 2.49 Onderdeel D Invoeringswet Omgevingswet) p.386 en Nota van Toelichting Invoeringsbesluit Omgevingswet toelichting op wijzigingen artikel 7.2 en 7.3 Bvr (artikel 5.39 Onderdeel O en P Invoeringsbesluit Omgevingswet Staatsblad 2020, 400 (16 september 2020)) p. 1874 en 1875

Met de wijziging van inrichting naar locaties met mba's moet nog altijd invulling worden gegeven aan dit criterium. Bij Seveso-inrichtingen is dit vanzelfsprekend omdat de mba "Seveso-inrichting" alle mba's op de locatie omvat.

Naast de Seveso-inrichtingen zijn er echter bedrijven waar op de locatie naast de mba die in artikel 7.1 Bvr wordt genoemd, tevens andere mba's worden uitgevoerd. Deze activiteiten dienen voor de bedrijfsbrandweeraanwijzing in samenhang te worden beoordeeld en vastgelegd in één aanwijsbeschikking. In artikel 31 Wvr en in artikel 7.2 Bvr, is daarom het begrip *'locatie waarop één of meerdere milieu-belastende activiteiten worden verricht'* opgenomen. Het kan daarbij ook gaan om activiteiten die op de locatie worden uitgevoerd maar niet zijn aangewezen in artikel 7.1 Bvr. Alle mba's die worden verricht op de locatie dienen in de beoordeling of een bedrijfsbrandweeraanwijzing noodzakelijk is, te worden betrokken in verband met interne domino-effecten (escalatiemogelijkheden). Mede gelet op het bovenstaande is in artikel 7.3 Bvr⁶ opgenomen dat de veiligheidsregio in de aanwijzing de begrenzing van de locatie vaststelt.

Indienen bedrijfsbrandweerrapport

Door de gemaakte koppeling met de Omgevingswet is het, als een aanvraag van invloed is op het bedrijfsbrandweerrapport, voor veiligheidsregio's van belang om in een zo vroeg mogelijk stadium van de vergunningaanvraag te beschikken over het (aangepaste) bedrijfsbrandweerrapport.

Omdat de bedrijfsbrandweeraanwijzing in de Wvr is geregeld en de daarin opgenomen procedure door de veiligheidsregio moet worden doorlopen, is het bedrijfsbrandweerrapport niet als indieningsvereiste bij de aanvraag om omgevingsvergunning voor een mba opgenomen.

Heeft een bedrijf al een bedrijfsbrandweeraanwijzing en heeft de aanvraag om vergunning invloed op het bedrijfsbrandweerrapport, dan is het bedrijf verplicht om, op hetzelfde moment dat zij de aanvraag om vergunning indient bij het bevoegd gezag Omgevingswet, een bedrijfsbrandweerrapport in te dienen bij het bestuur van de veiligheidsregio (artikel 7.4 eerste lid Bvr).

Is sprake van een bedrijf dat nog niet is aangewezen dan moet de veiligheidsregio, zodra zij van het bevoegd gezag Omgevingswet een verzoek ontvangt om over de vergunningaanvraag te adviseren (op grond van artikel 4.33 Omgevingsbesluit (Ob)), beoordelen of er ten gevolge van de aangevraagde activiteiten mogelijk sprake is van een *bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid*. Is hiervan sprake dan moet de veiligheidsregio de indiener van de aanvraag zo spoedig mogelijk⁷ verzoeken een bedrijfsbrandweer-

rapport in te dienen. In het vooroverleg zou al besproken moeten zijn welke milieubelastende activiteiten de aanvrager wil gaan uitvoeren. De veiligheidsregio kan aan de hand van deze gegevens de beoordeling of een bedrijfsbrandweerrapport gelijktijdig met de aanvraag om omgevingsvergunning ingediend moet worden al vroeg uitvoeren.

De termijn die de veiligheidsregio stelt voor het indienen van het bedrijfsbrandweerrapport is niet langer vastgelegd in het Bvr, die was altijd drie maanden. Reden hiervoor is dat procedures gekoppeld zijn en het aan de veiligheidsregio is om te beoordelen binnen hoeveel tijd de benodigde informatie in het kader van de aanwijzing kan worden geleverd. Dit kan vaak in een veel kortere tijd dan drie maanden, zeker omdat dit een aspect is dat in het vooroverleg al besproken zou moeten zijn. Het is in het kader van de bedrijfsbrandweeraanwijzing voor veiligheidsregio's van belang om zo vroeg mogelijk in het proces aan tafel te zitten met het bevoegd gezag wabo, de omgevingsdienst en het bedrijf, om zodoende het verband tussen aan te vragen milieubelastende activiteiten en de bedrijfsbrandweeraanwijzing duidelijk te kunnen maken.

Termijnen bedrijfsbrandweeraanwijzing

Na het indienen van het bedrijfsbrandweerrapport, dient binnen 26 weken een besluit over de bedrijfsbrandweeraanwijzing te zijn genomen. Deze termijn is opgenomen in artikel 7.3 Bvr. Het besluit kan dan een nieuwe bedrijfsbrandweeraanwijzing of een wijziging van de bestaande bedrijfsbrandweeraanwijzing zijn. Daarnaast kan de veiligheidsregio van mening zijn dat er geen sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid. In dat geval deelt de veiligheidsregio dat mede aan het bedrijf.

Als op het moment van het verstrijken van de 26 weken na het indienen van het bedrijfsbrandweerrapport de omgevingsvergunning voor de mba nog niet onherroepelijk is, mag worden gewacht met het afgeven van de bedrijfsbrandweeraanwijzing. De aanwijzing moet dan in ieder geval plaatsvinden binnen 8 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning voor de mba. De veiligheidsregio mag er, ondanks het nog niet onherroepelijk zijn van de omgevingsvergunning, ook voor kiezen de bedrijfsbrandweeraanwijzing wel al af te geven. Dit zal het geval zijn als de vergunning in werking is getreden maar nog niet onherroepelijk is omdat er beroep is ingesteld. Op dat moment mag de activiteit immers al worden uitgevoerd en kan het scenario waarvoor een bedrijfsbrandweer noodzakelijk is zich voordoen.

Kortom: veiligheidsregio's hebben, na ontvangst van het bedrijfsbrandweerrapport, altijd 26 weken voor het

⁶ Artikel 7.3 derde lid Bvr

⁷ Dit is zo spoedig mogelijk na het adviesverzoek o.g.v. artikel 4.33 OB, zie artikel 7.2 tweede lid Bvr

afgeven van de bedrijfsbrandweeraanwijzing. Deze termijn kan alleen langer zijn als de omgevingsvergunning voor de mba nog niet onherroepelijk is.

Overgangsrecht

Met de overgang naar de Omgevingswet komen verschillende rijksregels te vervallen, deze verschuiven bijvoorbeeld naar gemeenten of het waterschap. In de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet is het overgangsrecht geregeld. Zoals aangegeven wordt de bedrijfsbrandweeraanwijzing onder de Omgevingswet gekoppeld aan een bepaalde locatie (met een of meer mba's) en niet meer aan een inrichting. Gelet op het feit dat deze begrippen vrijwel dezelfde inhoud hebben voor de bedrijfsbrandweeraanwijzing en geen sprake is van een inhoudelijke wijziging, is hiervoor geen overgangsrecht noodzakelijk. Een reeds afgegeven bedrijfsbrandweer-

aanwijzing blijft hierdoor van kracht na inwerkingtreding van de Omgevingswet- en regelgeving.

Heeft u vragen over de inhoud van deze factsheet dan kunt u contact met ons opnemen.

Landelijk Expertisecentrum BrandweerBRZO

Bezoekadres:

Van Hogendorpstraat 50, 3201 WD Spijkenisse

T 088- 877 9550

E infobrandweerbrzo@vr-rr.nl

Twitter [@BrandweerBRZO](https://twitter.com/BrandweerBRZO)

www.brandweerbrzo.nl